

ტყის საქართველო Review  
2 პიტი, 2008 წ

# სასელეფიფრო ტყეების მოვლა- პატრონობა უცხოელებს გადაუღოცა

თინა ქარაძე

საქართველოს ტყის ფონდისა და მისი რესურსების მოვლასთან, დაცვასთან, აღდგენასა და გამოყენებასთან დაკავშირებულ სამართლებრივ ურთიერთობებს "საქართველოს ტყის კოდექსი" არეგულირებს. კოდექსი ასევე არეგულირებს ტყის ფონდზე საკუთრების უფლებას. აღსანიშნავია, რომ დაშვებულია ევრო საკუთრებაში ტყის გადაცემა. კოდექსის მიღების მომენტში ტყის ფონდი მთლიანად გამოცხადებულია განსახელმწიფოებრიობის პროცესში და დარეგულირდეს შესაბამისი კანონმდებლობით, რომლის შექმნის აუცილებლობას ითვალისწინებს კოდექსის მე-92 მუხლი: კოდექსის ერთ-ერთ უმნიშვნელოვანეს ამოცანას წარმოადგენს საქართველოს ტყის ფონდის დაცვა, ხელუხლებელი ტყეების თვითმყოფადობის შენარჩუნება, მკენარეთა რელიქტური, ენდემური და სხვა ძვირფასი სახეობების დაცვა.

1999 წლის შემდეგ ბევრი რამ შეიცვალა. ძველ კოდექსს უამრავი ნაკლი ჰქონდა, მას გარემოს დამცველებმა „ტყის ჩეხვის კანონი“ უწოდეს. მასში გარემოს დაცვის თვალსაზრისით, ბევრი არასახარბიელო რამ იყო ჩადებული. 2005 წელს საქართველოს პარლამენტმა მიიღო კანონი ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ, რომელმაც თამამის ახალი წესები შემოიღო ყველა ლიცენზიასთან და ნებართვასთან მიმართებაში. მათ შორის, ტყის სფეროში. ამ კანონმა განსაზღვრა, რა სახის ლიცენზიები გაიცემა ტყით სარგებლობაში: სამწუხაროდ, საქართველოს პარლამენტმა ვერ მიიღო ტყის ახალი კოდექსი, რომელიც ამ სფეროში უამრავ საკითხს დაარეგულირებდა თუმცა, ამ შემთხვევაშიც, ხელისუფლებას ბუნდოვანი საკანონმდებლო ვითარება მღვრიე წყალში თევზის სარეზინად დაჭერის საშუალებას აძლევს.

და მოიწონა სატყეო პოლიტიკა და უახლოეს პერიოდში გადაეცემა პარლამენტს დასამტკიცებლად. ამის შემდეგ ქვეყანაში პოლიტიკური მოვლენები ისე განვითარდა, რომ ტყის პოლიტიკისთვის ვიღაც ეცალა!

ამის მიუხედავად მუშაობა დაიწყო ტყის კოდექსზე, თუმცა მოხდა ერთი საგულისხმო რამ: ისე, რომ ამ დოკუმენტს იურიდიული სახე ჯერაც არ მიეღო, ანუ არ გასრულდა, ეგრეთ წოდებული, „თამაშის წესები“. ტყით სარგებლობის, ბუნებრივი რესურსებით სარგებლობის ლიცენზირების ფუნქცია ჩამოერთვა გარემოს დაცვის სამინისტროს და გადაეცა ეკონომიკური განვითარების სამინისტროს, როგორც „მწვანე ალტერნატივაში“ აცხადებენ. ამ გადაწყვეტილებაში გარემოს დაცვის სამინისტრო ეწინააღმდეგებოდა, თუმცა მთავრობამ ის მაინც მიიღო.

დაეუბრუნეთ ლიცენზიების საკითხს. 2007 წლის 1 მაისს გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამინისტრომ აუქციონის წესით გაყიდა ხე-ტყის დამზადების სპეციალური ლიცენზიები. აუქციონის შედეგების მიხედვით, ლიცენზიები გადაეცა 20 წლის ვადით ქართულ-ჩინურ, ქართულ-ბელგიურ და ქართულ-იტალიურ კომპანიებს, შესაბამისად, სამეგრელო-ზემო სვანეთის, ახალციხისა და ყვარელის სატყეო უბნებში. ასოციაცია „მწვანე ალტერნატივაში“ აცხადებენ, რომ ეს აუქციონი საქართველოს კანონმდებლობის დარღვევით ჩატარდა. სალიცენზიო პირობები ვერ უზრუნველყოფენ ტყის ეკოსისტემების დეგრადაციისგან დაცვას. ასევე არ ითვალისწინებენ სოციალურ საკითხებს, ხოლო ინვესტორებს მიეწოდებთ არასწორი მონაცემები.

„აუქციონის ჩატარებამდე „მწვანე ალტერნატივაში“ არარეზონანსული სამინისტროს, სადაც შეუთოა ამ ხარეხებზე, მაგრამ ვერ შეუთოა მათი დარწმუნება. ამის შემდეგ 2007 წლის 12 სექტემბერს თბილისის საკალაქო სასამართლოს მი-

ახდენენ შესაბამისი სამსახურები, ძირითადად, გარემოს დაცვის ინსპექცია. არსებობს ორი სახის ლიცენზია: ხანმოკლე – ერთწლიანი ლიცენზია და ხანგრძლივი – 20 წლამდე ლიცენზია. დღევანდელი კანონმდებლობა ლიცენზიის მაქსიმალური რაოდენობად 20 წლიან ლიცენზიებს უშვებს. დღემდე გარემოს დაცვის სამინისტროს გაცემული აქვს ოთხი ხანგრძლივი ლიცენზია, ამის გარდა ყოველწლიურად გაიცემა 500 ერთწლიანი ლიცენზია. გაცემულ ლიცენზიებზე ზემოთ უკვე ვისაუბრეთ. ახლა საინტერესოა იმის გარკვევა, თუ რა უფლებები ვალდებულებები აქვთ ლიცენზიანტებს? გარდა იმისა, რომ ლიცენზიის მძიებელი ვალდებულია სალიცენზიო მოსაკრებელი წინასწარ გადაიხადოს, ობიექტით სარგებლობისათვის გარკვეული პირობების შესრულებაზეც უნდა აიღოს პასუხისმგებლობა. აქ საგულისხმოა ერთი მომენტი: ლიცენზიის მიღებიდან არაუგვიანეს ერთი წლის ვადაში ობიექტის მფლობელმა საქართველოს კანონმდებლობისა და საერთაშორისო სატყეო სამეურვეო საბჭოს (FSC) პრინციპების საფუძველზე შედგენილი მართვის გეგმა, რომელიც ტყის მდგრადი განვითარების კომპონენტებთან ერთად უნდა მოიცავდეს: მის მიერ ჩატარებული სახელმწიფო სამეურნეო ტყის ფონდის გეტალური ინვენტარიზაციის მონაცემებს. ამასთან, ვალდებულია ტყის მოვლის, დაცვისა და აღდგენის ღონისძიებებს, თვის ზრდის დინამიკობაზე მონიტორინგს და ასე შემდეგ.

მთავარი მოთხოვნა – ლიცენზიანტებმა ერთი წლის განმავლობაში მოახდინონ სრული ინვენტარიზაცია და სამინისტროში წარმოადგინონ ამ ინვენტარიზაციის მასალები, გარდა იმისა, რომ მრავალ კითხვის ნიშანს აჩენს, ერთ გაუგებრობასაც შეიცავს – დღემდე არ არის გარკვეული, ამჟამად რომელ სამინისტროში უნდა მოხდეს ამის წარდგენა. არაკინ იცის, ეკონომიკისა თუ გარემოს დაცვის სამინისტროა ამაზე პასუხ-

ლია. ამასთან, არსებული ვითარების გათვალისწინებით, გარემოს დამცველები ეჭვობენ, რომ წარმოდგენილი გეგმა ნაკლებად იქნება რეალური და სარწმუნო.

„მიგვიჩვენია, რომ ეს სალიცენზიო პირობები ფორმალურია, რადგან მათი შესრულება ერთი წლის განმავლობაში, შეუძლებელია. ეს რომ აღიარონ, ან გარემოს დაცვის სამინისტრო ან ეკონომიკური განვითარების სამინისტრო იძულებული იქნება გააუქმოს ეს ლიცენზია პირობების შესრულებლობის გამო, ან ყოველივეზე თვალი დახუჭოს. სხვა, მესამე ვარიანტი არ არსებობს.“ – ამბობს მაჭარაშვილი.

ზოგად ლაპარაკობენ იმაზე, რომ ტყის მეპატრონე გარკვეულ შეზღუდვებს უწესებს ადგილობრივ მოსახლეობას, რომ ამ უკანასკნელთ ამ ტერიტორიიდან ფიზიკურად გაიყვანონ ან შეუძლიათ რიგ-რიგად შეიქმნათ რიგ-რიგად საცხანგრივედანი ლიცენზიები გაიცა, ერთ-ერთი პირობა იყო, რომ ლიცენზიის მფლობელი ვალდებული იყო, არ შეეზღუდა ადგილობრივი მოსახლეობის მიზნით კენკრის მოკოვებაში. აღმოჩნდა, რომ „არ შეზღუდა“ ნიშნავს იმას, რომ მოკოვებულ კენკრაში ფული (ცილი) უნდა გადაეხადა. შეიძლება ფასი ძვირი არ არის, მაგრამ მექანიზმი იყო საკმაოდ კურობული. ადამიანი, რომელიც



მიმართულებით მიღის ქვეყანა! ირაკლი მაჭარაშვილი: – ტყის პოლიტიკის შესაქმნელად უამრავი ფაქტორია გასათვალისწინებელი მასში შევეხილია ჩაუწეროთ, რომ ძალიან გვიჭირს, ამიტომ ვჭირთ ხეებს, ვყიდით და ვყიდულობთ სამსიოს ან ჩაყაროთ, რომ ტყე

ამ სფეროში უამრავ საკითხს დაარეგულირებდა. თუმცა, ამ შემთხვევაშიც, ხელისუფლებას ბუნდოვანი საკანონმდებლო ვითარება მდგრად წყალში თევზის სარფიანად დაჭერის საშუალებას აძლევს.

ვიდრე კონკრეტულად ლიცენზიებზე ვისაუბრობო, საინფორმაციო იმის გარკვევა, თუ რა მდგომარეობაშია ჩვენი ტყეები, ანუ კვლავ გრძელდება თუ არა „ტყის ჩეზვის“ პროცესი? ამაზე ხელისუფლება ცალსახად პასუხობს, რომ ტყის ჩეზვის მასშტაბები 2005 წლიდან არსებულ ვითარებას ბევრად ჩამორჩება. თუმცა ვარგისი დაცვის საკითხებზე მომუშავე ორგანიზაციები გვასუსხობენ, რომ ტყით სარგებლობის საქმეში უამრავი გაუმჭირვალე ნიუანსია, რაც მუდმივად იძლევა საზოგადოების ეჭვის საფუძველს.

ასოციაცია „მწვანე ალტერნატივაში“ აცხადებენ, რომ ახალი ტყის კოდექსის შემუშავება აუცილებელია, თუმცა ტყის კოდექსის მიღებამდე უნდა შემუშავდეს საქართველოს სატყეო პოლიტიკა, რომელიც იქნება ჩარჩო დოკუმენტი, კონსტიტუცია ტყის სფეროში. ეს დოკუმენტი ფართო განხილვის შედეგად იქნება მიღებული და დააწესებს ძირითად მიმართულებებს, რატომ და რას ვითხოვთ, რა მოლოდინები გვაქვს ტყისაგან და ასე შემდეგ. ამის დამტკიცების შემდეგ, მის ფარგლებში და მისგან გამომდინარე შეიქმნებოდა ტყის ახალი კოდექსი.

საქართველოს ტყის პოლიტიკაზე მსჯელობა 2004 წლიდან დაიწყო, საამისოდ სპეციალური გრატიც კი ყოფილა გამოყოფილი. შერჩნელი ოთხი სხვადასხვა ვარიანტი ერთერთ ვარიანტში ხელისუფლებას „მწვანე ალტერნატივას“ რამდენიმე რეკომენდაციაც კი გაუთვალისწინებია. მასზე მთავრობის სხვადასხვა უმსჯელოა და თითქოს ყველა პირობა ყოფილა იმისათვის, რომ პარლამენტს ეს პროექტი დადგენილებად დამტკიცებინა. მასში ჩაირგებოდა: დამტკიცდეს საქართველოს სატყეო პოლიტიკა და მის საფუძველზე შეიქმნას ტყის ახალი კოდექსი. პრემიერ-მინისტრის 2007 წლის 7 სექტემბრის მოხსენებაში, რომელიც მან საქართველოს პარლამენტს გააკეთა, მოხსენიებულია ეს დოკუმენტი და მასში ასეთი ფრაზაა: საქართველოს მთავრობამ შეიმუშავა

ალტერნატივამ“ არაერთხელ მიმართა სამინისტროს, სადაც მითითა ამ ხარვეზებზე, მაგრამ ვერ შეძელით მათი დარწმუნება. ამის შემდეგ 2007 წლის 12 სექტემბერს თბილისის საქალაქო სასამართლოს მიემართეთ. აღმინისტრაციულ საქმეთა განმხილველმა კოლეგიამ დასაშვებად ცნო ასოციაციის სარჩელი. ამ სარჩელით ეთხოვდით გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების მინისტრის ბრძანებების გაუქმებას, რომელთა საფუძველზეც გაიყიდა სამი ხანგრძლივადიანი ლიცენზია ხე-ტყის დამზადებაზე აღსანიშნავია, რომ გაურკვეველი მიზეზების გამო, დღემდე არ მომხდარა ასოციაციის სარჩელის განხილვა. – ამბობს ჩვენთან საუბარში ასოციაცია „მწვანე ალტერნატივას“ წარმომადგენელი ირაკლი მაჭარაშვილი.

მისივე თქმით, გარემოს დაცვის სამინისტროს მხიდან ლიცენზიის ამ ფორმით გაწევა და სალიცენზიო პირობები ან ფორმალურია, ან არ არსებობს იმის გარანტია, რომ ეს ტყეები დაცული იქნება. რამდენად იქნება ეს სალიცენზიო პირობები გარემოს ეკოლოგიური მდგრადობის ან მოსახლეობის სოციალური დაცვის გარანტი, მნელი სათქმალია. სარჩელში დასახულია, რომ კანონმდებლობის სხვადასხვა ნაწილი დაირღვა. ეს დარღვევები უნდა: პირველი – გარემოს დაცვით პრობლემებს, რომელიც საფრთხეს უქმნის გარემოს უსაფრთხოებასა და ბიომრავალფეროვნების შენარჩუნებას; მეორე – დარღვეულია კანონმდებლობის ის ნაწილი, რომელიც ლიცენზირებასთან არის დაკავშირებული და შესაძვე – დარღვეულია ის კანონები, რომელიც უზღუდვებელყოფს ადამიანების უფლებას, დაინტერესებულ საზოგადოების, მოსახლეობის უფლებას. მიიღოს მონაწილეობა გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში.

აღსანიშნავია, რომ ლიცენზიის მფლობელი შეიძლება იყოს ნებისმიერი ადამიანი, იურიდიული ან ფიზიკური პირი, რომელიც აკმაყოფილებს იმ მოთხოვნებს, რაც ლიცენზიისათვის არის გათვალისწინებული. სალიცენზიო პირობების დამკაყოფილება – გამარჯვებულის გამოვლენის მთავარი პირობაა. სალიცენზიო პირობების შემოწმებას

აქვს, ერთ გაუგებრობასაც შეიცავს – დღემდე არ არის გარკვეული, ამჯერად რომელ სამინისტროში უნდა მოხდეს ამის წარდგენა. არავინ იცის, გერონომიისა თუ გარემოს დაცვის სამინისტროა ამაზე პასუხისმგებელი.

უფრო მნიშვნელოვანი კი ის არის, რომ სახელმწიფო ისე იძლევა ტყეზე ლიცენზიებს, რომ თავად წარმოადგენა არა აქვს, რა რესურსის პატრონია. „სახელმწიფომ ისე გასცა ლიცენზიები, რომ ინვენტარისაკნა არ განუზორციელებია. ლიცენზიანტს სახელმწიფო ეუბნება, შენ გააკეთე ინვენტარიზაცია, აღწერე, რამდენი რესურსია მოსაჭრელი და ეს ამბავი ერთი წლის განმავლობაში გაგაგებიანეთო. მსგავსი რამ ნორმალურ ქვეყნებში არ ხდება. თუმცა მთავრობამ ასე გადაწყვიტა. ეს ერთ-ერთი უმთავრესია, რის გამოც ვაუთარდებთ. კანონის თანხმად, ტყეების ინვენტარიზაცია 10 წელიწადში ერთხელ უნდა ხორციელდებოდეს, ამას ტყეთმონწყობა კქვია. ტყის კოდექსის თანხმად, ტყეთმონწყობის გარეშე აკრძალულია ლიცენზიის გამოცმა სამეგრელო-ზემო სვანეთის ტყეზე ტყით მონწყობა არა ათი წლის წინ, არამედ 23 წლის წინათ არის გაკეთებული, ყვარულში 17 წლის წინათ და ასე შემდეგ. ანუ ეს ინვენტარიზაციები ვადაგასულებია, რაც კანონით არ შეიძლება და ეს ფაქტი სრულიად საკმარისია საიმისად, რომ მოხდეს ამ ლიცენზიების გაუქმება. ამასთან ლიცენზიანტები ეკადებულები არიან, იზრუნონ ტყის განახლებაზე, თუმცა ეს ზოგადი მოთხოვნაა. მთავარი მოთხოვნა ის არის, რომ ლიცენზიის აღებიდან ერთი წლის განმავლობაში შეიმუშაონ მენეჯმენტის გეგმა, სადაც უნდა ყველაფერი იქნება გაწერილი. მათ შემდეგ, მენეჯმენტის გეგმაში ჩაწერონ, რომ ამა და ამ ტერიტორიაზე განახლებას აწარმოებენ, რაღაც დაცვით ღონისძიებებს განაზორციელებენ და ასე შემდეგ ლიცენზიის პირობების მიხედვით, მათ ამ ანგარიშის წარმოდგენის ვადა მიმდინარე წლის პირველ მაისამდე აქვთ“. – განმარტავს ირაკლი მაჭარაშვილი, როგორც გაურკვევით, მსგავსი გეგმა ჯერ არ არსებობს, და რომ არსებობდეს რომელიც სამინისტროში მოხდება მათი წარდგენა, ჯერჯერობით გაურკვევე-

ნდა, რომ „არ ძებულდა“ ხიშხავს იმას, რომ მოლოდინებულ კენკრაში ფული (ცოლს 5 თორი) უნდა გადაეხადა. შეიძლება ფასი ძვირი არ არის, მაგრამ შექანიში იყო საკმაოდ კურიოზული ადამიანი, რომელიც ტყეში შედის, იქ ვის უნდა გადაეხადოს ფული, არსად განმარტებული არ იყო. არადა, რომ არა გადაეხადა, დაჯარიმებდნენ ირაკლი მაჭარაშვილის თქმით, რამდენიმე ვლები დაჯარიმებს კიდეც. „ამბროლაურში ყვებიან, როგორ ჩამოართვა გარემოს დაცვის ინსპექციამ ადამიანს შუახანაში ჯინჯილი. მაშინ გლებს უთხრეს – ეს ტყეში იქნება მოკრეფილიო. ფაქტია, რომ ამის გაკეთება შეეძლოთ, რადგან მათ ამის უფლებას კანონი აძლევდა“.

მოგვიანებით ხელისუფლებაში მიხედნენ, რომ ცვლილება იყო აუცილებელი, რადგან მსგავსი „დაჯარიმებები“ მოსახლეობის უმაყიფილებას იწვევდა, თანაც არჩვენები ახლოდებოდა. 2007 წლის ბოლოს მიიღეს ცვლილება შესაბამის ნორმატიულ აქტში, დაამატეს განმარტება – უფასო!

ახლა ამ ცვლილების შედეგად, ფიჩხით სარგებლობაც უფასოა. თუმცა, „მწვანე ალტერნატივაში“ მიაჩნიათ, რომ ტყით სარგებლობაში მოსახლეობას შედეგები უნდა აქონდეს. ზოგადად, კანონის თანხმად, ადგილობრივ მოსახლეს, სოფლად მცხოვრებ ადამიანს არ შეუძლია მოიპოვოს საშასაღე მერქანი, ანუ მოჭრას ხე. დაამზადოს ფიციარი, რომლითაც, თუნდაც, ღობეს შეკრავს. სოფლად მცხოვრებს ლეგალურად შეუძლია მხოლოდ საშემე მერქნის მოპოვება. „მიმჩინია, რომ ადგილობრივი მოსახლეობა ერთი ფიცრის საყიდლად ელიავას ბაზრობაზე არ უნდა ჩამოვიდეს. ახლა დაავალა ეკონომიკის სამინისტრომ ლიცენზიის მფლობელებს, მიღებული მერქნიდან 25 პროცენტი საშასაღე გადაეცეს ვუბერნატორებს, რათა მათ მოსახლეობაზე განაწილონ.“ – განმარტავს ირაკლი მაჭარაშვილი.

ქვეყნას უნდა გააჩნდეს ტყის პოლიტიკა, სამწუხაროდ, მსგავსი რამ ჩვენს სინამდვილეში (ჯერჯერობით) არ არსებობს. „მწვანე ალტერნატივაში“ მიაჩნიათ, რომ ამ სფეროში პოლიტიკის არარსება უამრავ პრობლემას ქმნის და გაუგებარია, რა

პოლიტიკის შესაქმნელად უამრავი ფაქტორია გასათვალისწინებელი. მასში შეგვიძლია ჩავჭროთ, რომ ძალიან გვიჭირს, ამიტომ ვჭრით ხეებს, ვყოფილი და ვყოფილობს საჭმელს. ან ჩავჭრით, რომ ტყე წყნოის ძვირფასია, მას უნდა გავუფრთხილოთ და თუ ცოტა მოგვებოდა, არა უშავს! ან ნაწილს ხელუხლებლად ეინარჩუნებთ, ნაწილში ჩაკრძალს ექვნით, ნაწილს კი სამეურნეოლ ვიყენებთ. ჩვენთან ასეთი პოლიტიკა არ არსებობს. კურიოზია, მაგრამ სამინისტროს 2006 წელს გამოქვეყნებულ ხელვაში, მაგალითად კი აღებული იყო აზიის, აფრიკის, ლათინური ამერიკის ქვეყნები, კანადა და რუსეთი. ბოლო ერთი ქვეყანა მსოფლიოს ტყეების 75 პროცენტის მფლობელია, ამიტომ შეუძლებელია ამ ქვეყნებივით მოქცევა. აფრიკის ქვეყნებშია სწორედ, რომ წინასწარ არ ხდება ტყეების ინვენტარიზაცია. იქ იჯარით გაიცემა ფართობები, შედიან მწარმოებელი და იმდენს ჭრიან რამდენი უნდათ. იქ ამბობენ, რომ ინვენტარიზაცია ძვირი ჯდება და ამამი ფულს არ დაეხარჯათ, რადგან გვიჭირს. ტყეები კი ბევრი გააქვსო.

საქართველოს ბევრი ტყე არა აქვს და აფრიკული მოდელის გადაღება არ გამოგვაადგება. თუ ვერო, საქემისიკენ მივიდეთ. მაშინ საქართველომ ისეთი ქვეყნებისგან უნდა აიღოს მაგალითი, როგორებიცაა: ბალტიისპირეთის ქვეყნები, ჩეხეთი, ავსტრია. ამ ქვეყნებში განსხვავებული სისტემაა, იქ არსებობენ სააკციო საზოგადოებები, რომლებიც განაგებენ ტყეებს. ის ტყეები კი, რომლებიც კერძო საკუთრებაშია, იმართება მკაცრად განსაზღვრული უფლებებითა და ვალდებულებებით. ის, რომ ტყე კერძო საკუთრებაშია, არ ნიშნავს, რომ მფლობელს იქ ყველაფერს გაკეთების უფლება აქვს. მათ სახელმწიფო მკაცრ მოთხოვნება უყენებს. უფრო მეტიც, დიდი ბრიტანეთი ტყის შესაკუთრებებს 400 მილიონ გირვანქა სტერლინგს ახარჯავს ყოველწლიურად. რათა ტყეს კარგად მოუვარდნა შეინახონ შესაბამისად. ამ ქვეყნებში, ვერაინ გაბედვს თუნდაც ერთი ხით მეტი მოჭრას. ვიდრე ეს კანონით არის გათვალისწინებული.